

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage. . . . .	V
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis. . . . .	XIII

<b>A. Einführung in das Recht der öffentlichen Auftragsvergabe . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Vergaberecht als Rechtsgebiet. . . . .	1
II. Grundsätze und Ziele des Vergaberechts. . . . .	1
1. Transparenzgebot . . . . .	2
2. Wettbewerbsgrundsatz . . . . .	4
3. Gleichbehandlungsgrundsatz . . . . .	6
4. Mittelstandsförderung . . . . .	8
5. Verwirklichung des europäischen Binnenmarktes. . . . .	9
6. Das Gebot wirtschaftlicher Beschaffung. . . . .	9
7. Treu und Glauben . . . . .	9
8. Beurteilungsspielraum und Ermessen . . . . .	10
9. Weitere Grundsätze . . . . .	11
III. Anforderungen an die Kommunikation . . . . .	11
IV. Rechtsgrundlagen des Vergaberechts. . . . .	13
1. Überblick . . . . .	13
2. Europäisches Recht . . . . .	14
a. Der Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union. . . . .	14
b. Die EU-Vergaberichtlinien . . . . .	14
3. Nationales Recht . . . . .	16
a. Überblick, Vergaberechtsreform 2016 und 2019. . . . .	16
b. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) . . . . .	16
c. Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (VgV) . . . . .	17
d. Vergabe- und Vertragsordnungen . . . . .	17

# Inhaltsverzeichnis

aa)	Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB) . . . . .	18
bb)	Vergabe- und Vertragsordnung für Leistungen (VOL) bzw. die Unterschwellenvergabeordnung (UVgO) . . . . .	18
e.	Die Sektorenverordnung (SektVO) . . . . .	19
f.	Die Vergabeordnung Verteidigung und Sicherheit (VSVgV) . . . . .	20
g.	Die Konzessionsvergabeordnung (KonzVgV) . . . . .	21
h.	Landesrecht . . . . .	21
<b>B.</b>	<b>Die Ausschreibung</b> . . . . .	<b>22</b>
I.	Öffentliche Auftraggeber . . . . .	22
1.	Gebietskörperschaften als „klassische“ Auftraggeber . . . . .	23
2.	Andere juristische Personen als funktionelle Auftraggeber . . . . .	24
3.	Verbände . . . . .	26
4.	Sektorauftraggeber . . . . .	27
5.	Sonstige Auftraggeber . . . . .	27
II.	Auftragsnehmer . . . . .	28
III.	Öffentlicher Auftrag . . . . .	28
1.	Begriff . . . . .	28
2.	Abgrenzung der Auftragsarten . . . . .	31
a.	Bauftrag . . . . .	31
b.	Lieferauftrag . . . . .	33
c.	Dienstleistungsauftrag . . . . .	33
d.	Auslobungsverfahren . . . . .	34
e.	Einordnung gemischter Aufträge . . . . .	34
IV.	Zweiteilung des Vergaberechts – Die Schwellenwerte . . . . .	36
1.	Grundsatz . . . . .	36
2.	Schwellenwerte . . . . .	37
3.	Ermittlung der Auftragswerte . . . . .	38
4.	Anzuwendende Vorschriften bei Erreichen oder Überschreiten der Schwellenwerte . . . . .	40
a.	Liefer- und Dienstleistungsaufträge . . . . .	40
b.	Freiberufliche Dienstleistungen . . . . .	41
c.	Vergabe von Bauleistungen . . . . .	41
5.	Anzuwendende Vorschriften bei Nichterreichen der Schwellenwerte . . . . .	41

V.	Arten der Vergabe . . . . .	41
1.	Überblick . . . . .	41
2.	Vergabeverfahren ab Erreichen der Schwellenwerte. . .	42
a.	Offenes Verfahren . . . . .	42
b.	Nicht offenes Verfahren. . . . .	42
c.	Verhandlungsverfahren . . . . .	44
d.	Wettbewerblicher Dialog . . . . .	46
e.	Innovationspartnerschaft . . . . .	47
3.	Arten der Vergabe unterhalb der Schwellenwerte . . . .	47
a.	Öffentliche Ausschreibung. . . . .	47
b.	Beschränkte Ausschreibung . . . . .	48
c.	Freihändige Vergabe und Verhandlungsvergabe. . .	49
VI.	Teilnehmer am Wettbewerb . . . . .	52
1.	Grundsätze . . . . .	52
2.	Eignungskriterien. . . . .	54
a.	Bei nationaler Ausschreibungspflicht im Übrigen, insbesondere nach dem 1. Abschnitt der VOB/A . . . . .	55
b.	Bei EU-weiter Ausschreibungspflicht und im Anwendungsbereich der UVgO . . . . .	55
3.	Eignungsnachweise . . . . .	56
4.	Besondere Ausschlüsse von der Teilnahme am Wettbewerb . . . . .	57
VII.	Vergabeunterlagen. . . . .	57
VIII.	Leistungsbeschreibung. . . . .	58
1.	Allgemeine Anforderungen. . . . .	59
2.	Technische Spezifikationen, Produktneutralität . . . . .	65
3.	Leistungsverzeichnis und Leistungsprogramm bei der Beschreibung von Bauleistungen. . . . .	67
IX.	Fach- und Teillosvergabe . . . . .	68
X.	Einleitung des Vergabeverfahrens . . . . .	71
XI.	Bekanntmachung . . . . .	71
XII.	Fristen . . . . .	74
1.	Allgemeines. . . . .	74
2.	Fristen im nationalen Verfahren . . . . .	75
a.	Angebotsfrist und Bewerbungsfrist. . . . .	75
b.	Bindefrist . . . . .	75
3.	Fristen im EU-weiten Verfahren . . . . .	76
4.	Rechtsfolgen bei Nichtbeachtung . . . . .	77

## Inhaltsverzeichnis

<b>C. Das Angebot</b> . . . . .	78
I. Anforderungen an ein vollständiges Angebot . . . . .	78
II. Bindung an das Angebot . . . . .	84
III. Zulässigkeit von weiteren Hauptangeboten . . . . .	85
IV. Zulässigkeit von Nebenangeboten . . . . .	85
<b>D. Die Vergabe</b> . . . . .	87
I. Eröffnung der Angebote bei Ausschreibungen . . . . .	87
II. Aufklärung des Angebotsinhalts und Verhandlungsverbot . . . . .	88
III. Prüfung und Wertung der Angebote. . . . .	89
1. Ausschluss fehlerhafter Angebote . . . . .	90
a. Zwingend auszuschließende Angebote . . . . .	90
b. Nach Ermessen auszuschließende Angebote . . . . .	93
c. Nachforderung fehlender Erklärungen oder Nachweise . . . . .	94
2. Prüfung der Eignung der Bieter . . . . .	96
a. Eignungskriterien . . . . .	97
b. Bekanntgabe der Eignungs- und Zuschlags- kriterien. . . . .	104
3. Rechnerische, technische und wirtschaftliche Prüfung	105
4. Wertung der Angebote . . . . .	105
a. Aussonderung von Angeboten mit unangemes- sen hohem oder niedrigem Preis . . . . .	105
b. Engere Wahl der Angebote . . . . .	108
c. Entscheidung über das wirtschaftlichste Angebot	108
aa) Zuschlagskriterium Wirtschaftlichkeit . . . . .	108
bb) Einzelne Wertungskriterien. . . . .	109
cc) Soziale und umweltbezogene Aspekte . . . . .	111
dd) Nebenangebote und Preisnachlässe . . . . .	113
ee) Veränderung der Angebotsbedingungen beim Zuschlag. . . . .	114
5. Gebot der strikten Trennung der einzelnen Prüfungs- und Wertungsstufen . . . . .	114
IV. Ausgeschlossene Personen . . . . .	116
V. Informations- und Dokumentationspflichten; Wartepflicht	117
1. Informations- und Wartepflicht vor Vertragsschluss. . . . .	117
a. Regelungen im GWB . . . . .	117

b.	Regelungen in der VOB/A und der UVgO. . . . .	119
2.	Dokumentation des Vergabeverfahrens . . . . .	120
VI.	Aufhebung der Ausschreibung . . . . .	121
VII.	Auftragsvergabe und Insolvenz . . . . .	125
<b>E. In-house-Geschäfte und Interkommunale Zusammenarbeit im Vergaberecht . . . . .</b>		
I.	Vergaberechtliche Entwicklung der interkommunalen Zusammenarbeit . . . . .	128
1.	Institutionelle interkommunale Zusammenarbeit . . . . .	128
2.	Vertragliche interkommunale Zusammenarbeit . . . . .	129
II.	Die institutionelle Zusammenarbeit . . . . .	132
1.	Das Kontrollkriterium . . . . .	132
2.	Das Tätigkeitskriterium . . . . .	133
3.	Keine direkte private Kapitalbeteiligung . . . . .	134
III.	Die vertragliche interkommunale Kooperation . . . . .	136
<b>F. Rechtsschutz . . . . .</b>		
I.	Überblick: Der Rechtsschutz im Vergaberecht . . . . .	139
II.	Primärrechtsschutz bei Pflicht zur EU-weiten Ausschreibung . . . . .	142
1.	Vergabeprüfstelle . . . . .	142
2.	Allgemeine Voraussetzungen für den Primärrechtsschutz . . . . .	142
a.	Antragsbefugnis . . . . .	142
b.	Rügeobliegenheit . . . . .	144
c.	Antragsfrist . . . . .	147
3.	Vergabekammer . . . . .	148
a.	Aufbau und Organisation der Vergabekammer . . . . .	148
b.	Zugang zum Nachprüfungsverfahren . . . . .	149
c.	Das Nachprüfungsverfahren als Antragsverfahren . . . . .	152
d.	Ablauf des Nachprüfungsverfahrens vor der Vergabekammer . . . . .	152
e.	Entscheidungsbefugnisse der Vergabekammer . . . . .	156
f.	Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .	158
4.	Vergabesenat . . . . .	160
a.	Aufbau und Organisation der Vergabesenate . . . . .	160

## Inhaltsverzeichnis

b.	Zugang zum Vergabesenat . . . . .	160
c.	Zulässigkeit der sofortigen Beschwerde . . . . .	161
d.	Suspensiveffekt und vorläufiger Rechtsschutz . . . . .	161
e.	Ablauf des Beschwerdeverfahrens . . . . .	163
f.	Beschwerdeentscheidung . . . . .	165
g.	Fortsetzungsfeststellung . . . . .	166
III.	Primärrechtsschutz bei Vergaben ohne Pflicht zur EU-weiten Ausschreibung . . . . .	166
1.	Die Rechtswegfrage . . . . .	166
2.	Betroffenheit eines subjektiven Rechts? . . . . .	167
3.	Schadenersatz des Auftraggebers bei missbräuchlicher Inanspruchnahme von Rechtsschutz . . . . .	169
IV.	Der Sekundärrechtsschutz . . . . .	169
1.	Allgemeine Ersatzansprüche . . . . .	170
a.	Ersatz bei Verletzung des vorvertraglichen Vertrauens . . . . .	170
b.	Sonstige Anspruchsgrundlagen im BGB . . . . .	172
c.	Sonstige Anspruchsgrundlagen außerhalb des BGB. . . . .	172
2.	Besonderer Ersatzanspruch bei Pflicht zur EU-weiten Ausschreibung . . . . .	172
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>175</b>